



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

БОРОДИНУ Е.О.
, а/я 33
г. Москва,
125362

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 21 » мая 20 22 г.

№ A26-02-29284791



292847

* 2 2 9 0 0 9 0 4 0 4 8 4 2 *

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 29.03.2022 г. в письменной форме в ходе личного приёма в Приёмной Президента Российской Федерации по приёму граждан и зарегистрированное 29.03.2022 г. за № 292847, рассмотрено.

В целях рассмотрения Вашего обращения были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученной информации сообщаем следующее:

«Санитарно-эпидемиологические требования к уровням воздействия электромагнитного поля радиочастотного диапазона на население установлены в СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» и СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», которые основаны на научных и экспериментальных изысканиях, и их применение более 20 лет в Российской Федерации, свидетельствует об отсутствии негативного влияния, установленных уровней электромагнитного излучения, на здоровье человека.

В соответствии с установленными требованиями размещение радиоэлектронного средства осуществляется на основании проекта и оценивается индивидуально в каждом конкретном случае на соответствие нормативным требованиям, вне зависимости от стандарта мобильной радиосвязи 2G, 3G, 4G или 5G.

В результате оценки решается вопрос о необходимости установления санитарно-защитной зоны и зоны ограничения застройки от РЭС, эти данные указываются в санитарно-эпидемиологическом заключении, которое оформляется на проектные материалы.

Одновременно сообщаем, что Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Научно-исследовательский институт медицины труда

имени академика Н.Ф. Измерова» в 2021 году была завершена научно-исследовательская работа «Оценка влияния новых беспроводных технологий, в том числе сетей связи 5G/ИМТ-2020, на благополучие граждан и комфортную городскую среду в части предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого передающими радиотехническими объектами в диапазоне 450-43500 МГц, и методов их контроля».

Результаты работы в соответствии с Федеральным законом от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» размещены в Единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, ознакомиться с которыми можно на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://rosrid.ru/>.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, разработка и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также разработка обязательных требований в сфере защиты прав потребителей относится к полномочиям Роспотребнадзора.

В настоящее время на территории Российской Федерации основные обязательные требования к предельно допустимому уровню радиоизлучения передающих радиотехнических объектов, при котором отсутствует опасность вредного воздействия на человека, установлены санитарно-эпидемиологическими правилами:

СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.03.2003 № 18;

СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 135.

В части вопроса, касающегося предстоящего развертывания сетей мобильной связи нового поколения (далее – сети 5G) и пересмотра в этой связи действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, устанавливающих требования к предельно допустимому уровню радиоизлучения передающих радиотехнических объектов, и сообщает.

При этом также необходимо отметить актуальность затронутого в данном обращении вопроса в свете предстоящего развертывания инфраструктуры мобильной и спутниковой связи нового поколения, предусмотренного в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», паспорт которой утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

Функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию указанной программы, осуществляет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России). Согласно представленной Минкомсвязью России информации, для обеспечения покрытия территории Российской Федерации связью нового поколения требуется увеличить плотность размещения базовых станций (передающих радиотехнических объектов). А это в свою очередь связано с возможным неблагоприятным воздействием электромагнитных полей

радиочастотного диапазона на организм человека и вызывает необходимость проведения оценки воздействия электромагнитного излучения радиочастотного спектра на организм человека.

В настоящее время на территории Российской Федерации основные обязательные требования к предельно допустимому уровню радиоизлучения передающих радиотехнических объектов, при котором отсутствует опасность вредного воздействия на человека, установлены санитарно-эпидемиологическими правилами:

СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.03.2003 № 18;

СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 135.

В соответствии с Положением о Минздраве России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, к полномочиям Минздрава России отнесены в том числе функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за исключением разработки и утверждения государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

При этом согласно Положению о Роспотребнадзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

Таким образом, пересмотр санитарных правил, внесение в них изменений и дополнений являются прерогативой Роспотребнадзора и осуществляются в порядке, установленном для разработки санитарных правил.

Согласно статье 38 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) разработка санитарных правил должна предусматривать:

проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;

определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе установление оснований, при наличии которых требуются расчет и оценка риска для здоровья человека;

установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания;

прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;

анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;

установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов; обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.

При этом в соответствии с Положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554, срок действия санитарных правил устанавливается при их утверждении, но не более чем на 10 лет, с возможностью его продления не более чем на 5 лет.

Проекты санитарных правил подлежат комплексной экспертизе в Комиссии по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию, возглавляемой Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время Правительством Российской Федерации проводится реформа государственного контроля и надзора в Российской Федерации («регуляторная гильотина»), направленная на пересмотр правовой базы контрольно-надзорной деятельности, формирование системы актуализированных обязательных требований и прекращение действия устаревших нормативных правовых актов в данной сфере (резолюция Д.А. Медведева от 30.01.2019 № ДМ-П36-608). Пересмотру подлежит в том числе и правовая база федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Вместе с тем, Минздрав России поддерживает актуальность вопроса о возможном неблагоприятном воздействии электромагнитного излучения, генерируемого сетями 5G, на организм человека.

В этой связи в Минздраве России 20.06.2019 было проведено совещание с участием представителей Минкомсвязи России, Роспотребнадзора и Департамента информационных технологий города Москвы, на котором в соответствии с протоколом № 09/27/56 отмечено следующее.

Оценка, выявление изменений и прогноз состояния здоровья населения и среды обитания, установление и устранение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, в том числе излучения, осуществляются в соответствии со статьей 45 Закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ в рамках социально-гигиенического мониторинга, который проводится органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в частности органами Роспотребнадзора и ФМБА России и подведомственными им государственными бюджетными учреждениями.

Органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, уполномочены проводить санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и на основании их результатов выдавать санитарно-эпидемиологические заключения.

Функции по разработке (пересмотру) и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов закреплены за Роспотребнадзором.

При этом разработка санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе изменений в них, предусматривает установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов, которые могут основываться на результатах научных исследований.

Также была отмечена готовность Департамента информационных технологий города Москвы (далее - ДИТ) провести за счет бюджетных средств научно-исследовательскую работу по оценке действующих санитарных норм и правил и нормативно-методических документов в части предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого передающими радиотехническими объектами, и методов контроля (далее - НИР), проект технического задания которой должен был быть направлен ДИТ в Роспотребнадзор для его обсуждения

на площадке Роспотребнадзора и принятия дальнейших решений по вопросам НИР.

Учитывая вышеизложенное, обращаем внимание, что проведение НИР по оценке влияния электромагнитного излучения, генерируемого сетями 5G, и пересмотр санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов выходят за рамки полномочий Минздрава России.

В порядке дополнительной информации сообщаем, что руководство деятельностью Роспотребнадзора в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 №215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» осуществляет Правительство Российской Федерации.

Минцифры России, действуя в рамках полномочий, предусмотренных Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере связи, а также предоставляет государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере ведения Министерства.

По имеющейся информации, в 2019 году Департамент информационных технологий Правительства Москвы инициировал проведение фундаментальной исследовательской работы, которая дала однозначный, научно обоснованный ответ на вопрос о безопасности сетей связи пятого поколения.

В течение полутора лет специалисты ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова» проводили лабораторные и полевые (уличные) измерения уровней электромагнитных полей, создаваемых базовыми станциями мобильной связи всех стандартов. По результатам исследовательской работы определено, что уровни электромагнитного поля, создаваемого базовыми станциями мобильной связи всех стандартов, в том числе пятого поколения, безопасны для здоровья человека. Также предложена более современная и точная методика измерения параметров электромагнитного поля, создаваемого базовыми станциями, и сделан вывод о необходимости внедрения новых методов контроля уровня электромагнитных полей и возможности корректировки действующего предельного допустимого уровня с 10 до 40 мкВт/см². Результаты указанной исследовательской работы направлены в адрес заинтересованных органов - Минздрава России, Роспотребнадзора, Федерального медико-биологического агентства, а также зарегистрированы в Единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ). Одним из результатов проведенной работы явилась разработка проекта методических указаний «Инструментальный контроль и оценка уровней электромагнитных полей, создаваемых базовыми станциями сетей подвижной радиотелефонной связи», который в настоящее время проходит экспертизу в Роспотребнадзоре.

В целом разработка санитарных правил предусматривает установление санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, основанных на оценке риска для здоровья человека.

Данный подход в части установления требований к размещению и эксплуатации радиоэлектронных средств различных стандартов и технологий реализован в разделе XIII СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному

воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

При подготовке СанПиН 2.1.3684-21 Минцифры России участвовало в его согласовании, при этом замечания в отношении стандарта 5G были сняты.

По результатам рассмотрения предложений Бородин Е.О., сформулированных в повторном обращении, сообщаем, что предложение заявителя о «приостановке установки и тестирования оборудования, обеспечивающего работу 4G и 5G связи в жилых зонах, у садов, школ, больниц, общественных заведениях, детских и спортивных площадок, парков и зон отдыха путем издания соответствующего указа», Минцифры России не поддерживает.

Остальные предложения, изложенные в обращении, направлены на разработку и обоснование гигиенических нормативов и критериев оценки, методически и практически совместимых с электромагнитной обстановкой, создаваемой новым поколением современной техники, создание базы правовых и нормативно - методических документов, регулирующих взаимодействие хозяйствующих субъектов при обеспечении электромагнитной безопасности населения, не вызывают возражений.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации разработана национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее - Программа), утвержденная 24 декабря 2018 г. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Цели, целевые показатели и задачи Программы, которые Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить в 2024 году при реализации Программы совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствуют целям, целевым показателям и задачам, определенным Указом, и направлены на достижение конкретных национальных целей, в числе которых повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Обеспечение ускоренного технологического развития, разработки и внедрения прорывных технологических решений, перспективных цифровых технологий в экономике и социальной сфере, реализуемого в рамках Программы, в итоге должно привести к значительному повышению доли ИТ сектора в экономике Российской Федерации, и, как результат, повышению благосостояния граждан.

В рамках реализации Программы 28 мая 2019 г. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности утверждены актуализированные паспорта федеральных проектов Программы, нацеленные на преобразование, в том числе, следующих ключевых направлений экономики и социальной сферы:

формирование новой регуляторной среды отношений граждан, бизнеса и государства, возникающих с развитием цифровой экономики;

создание современной высокоскоростной инфраструктуры хранения, обработки и передачи данных, обеспечение устойчивости и безопасности ее функционирования;

формирование системы подготовки кадров для цифровой экономики;

поддержка развития перспективных сквозных цифровых технологий и проектов по их внедрению;

повышение эффективности государственного управления и оказания государственных услуг гражданам посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Таким образом, реализуемый в рамках Программы комплекс мероприятий по развитию и использованию новых цифровых технологий направлен на устранение цифрового неравенства населения, усовершенствование механизмов взаимодействия граждан, бизнеса и государства в электронном виде и способствует в целом повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Кроме того, мероприятия по внедрению технологии 5G/ИМТ-2020 в Российской Федерации предусмотрены паспортом федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Вопросы влияния электромагнитного излучения радиочастотного спектра (далее – ЭМИ РЧС) на организм человека обсуждались на совещаниях в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерстве здравоохранения Российской Федерации с участием представителей Роспотребнадзора, Роскомнадзора, Департамента информационных технологий города Москвы. По итогам совещаний было решено проработать вопрос организации исследований по влиянию ЭМИ РЧС на организм человека и доведения результатов этих исследований до населения Российской Федерации.

Во исполнение решений, принятых на указанном совещании, ДИТ города Москвы сообщил о готовности провести научно-исследовательскую работу по оценке действующих санитарных норм и правил и нормативно-методических документов в части предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого передающими радиотехническими объектами, и методов контроля (далее - НИР).

По результатам проведения НИР будут приняты соответствующие решения в части изменения нормативных правовых актов, правил и нормативов

СанПиН, регулирующих вопросы электромагнитной безопасности. При этом, необходимо отметить, если в результате проведенных исследований будут выявлены негативные последствия влияния ЭМИ РЧС на организм человека, соответствующими органами будут предприняты исчерпывающие меры в целях их устранения.

Вопросы электромагнитной безопасности регулируются Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов (ПРТО) и СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», а также приказом Роспотребнадзора от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок».

В соответствии с данными документами оператор связи на этапе строительства должен получить от территориального органа Роспотребнадзора «Санитарно-эпидемиологическое заключение на проектную документацию», разрешающее проводить пуско-наладочные работы. После окончания пуско-наладочных работ проводятся измерения электромагнитного излучения и выдается экспертное заключение на радиотехнический объект. На основании этого

заключения территориальный орган Роспотребнадзора выдает письмо (согласование) на эксплуатацию радиотехнического объекта.

В соответствии с п. 3.17 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов» в целях защиты населения от воздействия электро-магнитного поля, создаваемого антеннами ПРТО, устанавливаются санитарно-защитные зоны и зоны ограничения с учетом перспективного развития ПРТО и населенного пункта.

Кроме того, пунктом 4 статьи 22 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон) установлен разрешительный порядок доступа пользователей к радиочастотному спектру. В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.


Выделение полос радиочастот для радиоэлектронных средств осуществляется Государственной комиссией по радиочастотам (ГКРЧ) в порядке, утвержденном решением ГКРЧ от 20 декабря 2011 г. № 11-13-01, который размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Минкомсвязи России www.digital.gov.ru.

Решение о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения принимается Роскомнадзором в порядке, утвержденном решением ГКРЧ от 7 ноября 2016 г. № 16-39-01, который размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru.

В соответствии с пунктом 5 статьи 22 Закона средства связи и иные РЭС, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации. Использование без регистрации РЭС, подлежащих регистрации, не допускается.

Регистрация РЭС осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 г. №539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств».

Советник департамента по
обеспечению деятельности Приёмной
Президента Российской Федерации по
приёму граждан



А.Брагина