



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

08.06.2020

№ 1/3085566-6402

На № _____ от _____



30-1/3085566-6402

Бородину Е.О.

а/я 33,
Москва,
125362

Уважаемый Евгений Олегович!

Департамент организации экстренной медицинской помощи и управления рисками здоровью рассмотрел в пределах компетенции коллективные обращения, поступившие в адрес Минздрава России (РКК 3084570 от 04.06.2020), а также направленные из Администрации Президента Российской Федерации письмом от 04.06.2020 № А26-02-61481833-СО1 (РКК 3085566 от 05.06.2020), в части вопроса, касающегося предстоящего развертывания сетей мобильной связи нового поколения (далее – сети 5G) и пересмотра в этой связи действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, устанавливающих требования к предельно допустимому уровню радиоизлучения передающих радиотехнических объектов, и сообщает.

При этом также необходимо отметить актуальность затронутого в данном обращении вопроса в свете предстоящего развертывания инфраструктуры мобильной и спутниковой связи нового поколения, предусмотренного в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», паспорт которой утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

Функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию указанной программы, осуществляет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России). Согласно представленной Минкомсвязью России информации, для обеспечения покрытия территории Российской Федерации связью нового поколения требуется увеличить плотность размещения базовых станций (передающих радиотехнических объектов). А это в свою очередь связано с возможным неблагоприятным воздействием электромагнитных полей радиочастотного диапазона на организм человека и вызывает необходимость проведения оценки воздействия электромагнитного излучения радиочастотного спектра на организм человека.

В настоящее время на территории Российской Федерации основные обязательные требования к предельно допустимому уровню радиоизлучения передающих радиотехнических объектов, при котором

отсутствует опасность вредного воздействия на человека, установлены санитарно-эпидемиологическими правилами:

СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.03.2003 № 18;

СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 135.

В соответствии с Положением о Минздраве России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, к полномочиям Минздрава России отнесены в том числе функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, **за исключением разработки и утверждения государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.**

При этом согласно Положению о Роспотребнадзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

Таким образом, пересмотр санитарных правил, внесение в них изменений и дополнений являются прерогативой Роспотребнадзора и осуществляются в порядке, установленном для разработки санитарных правил.

Согласно статье 38 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) разработка санитарных правил должна предусматривать:

проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;

определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе установление оснований, при наличии которых требуются расчет и оценка риска для здоровья человека;

установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания;

прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;

анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;

установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов; обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.

При этом в соответствии с Положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554, срок действия санитарных правил устанавливается при их утверждении, но не более чем на 10 лет, с возможностью его продления не более чем на 5 лет.

Проекты санитарных правил подлежат комплексной экспертизе в Комиссии по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию, возглавляемой Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время Правительством Российской Федерации проводится реформа государственного контроля и надзора в Российской Федерации («регуляторная гильотина»), направленная на пересмотр правовой базы контрольно-надзорной деятельности, формирование системы актуализированных обязательных требований и прекращение действия устаревших нормативных правовых актов в данной сфере (резолюция Д.А. Медведева от 30.01.2019 № ДМ-ПЗ6-608). Пересмотру подлежит в том числе и правовая база федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Вместе с тем, Минздрав России поддерживает актуальность вопроса о возможном неблагоприятном воздействии электромагнитного излучения, генерируемого сетями 5G, на организм человека.

В этой связи в Минздраве России 20.06.2019 было проведено совещание с участием представителей Минкомсвязи России, Роспотребнадзора и Департамента информационных технологий города Москвы, на котором в соответствии с протоколом № 09/27/56 отмечено следующее.

Оценка, выявление изменений и прогноз состояния здоровья населения и среды обитания, установление и устранение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, в том числе излучения, осуществляются в соответствии со статьей 45 Закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ в рамках социально-гигиенического мониторинга, который проводится органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в частности органами Роспотребнадзора и ФМБА России и подведомственными им государственными бюджетными учреждениями.

Органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, уполномочены проводить санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и на основании их результатов выдавать санитарно-эпидемиологические заключения.

Функции по разработке (пересмотру) и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов закреплены за Роспотребнадзором.

При этом разработка санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе изменений в них, предусматривает установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов, которые могут основываться на результатах научных исследований.

Также была отмечена готовность Департамента информационных технологий города Москвы (далее – ДИТ) провести за счет бюджетных средств научно-исследовательскую работу по оценке действующих санитарных норм и правил и нормативно-методических документов в части предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого передающими радиотехническими объектами, и методов контроля (далее – НИР), проект технического задания которой должен был быть направлен ДИТ в Роспотребнадзор для его обсуждения на площадке Роспотребнадзора и принятия дальнейших решений по вопросам НИР.

Учитывая вышеизложенное, обращаем Ваше внимание, что проведение НИР по оценке влияния электромагнитного излучения, генерируемого сетями 5G, и пересмотр санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов выходят за рамки полномочий Минздрава России.

В порядке дополнительной информации сообщаем, что руководство деятельностью Роспотребнадзора в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» осуществляет Правительство Российской Федерации.

Таким образом, для получения более полных разъяснений и конструктивного отраслевого мнения по существу рассматриваемого вопроса полагаем целесообразным обратиться в Роспотребнадзор.

Заместитель директора Департамента



В.Н. Городин